

Asocijacija/Zajednica opština sa srpskom većinom na Kosovu - opšti principi/glavni elementi

Zakonski okvir

- 1) Asocijacija/Zajednica opština sa srpskom većinom na Kosovu ustanovljuje se kao asocijacija/zajednica opština kao što je i predviđeno Prvim sporazumom, Zakonom o ratifikaciji Prvog sporazuma i zakonima Kosova.
- 2) Na osnovu Prvog sporazuma, koji potvrđuje njenu posebnu prirodu, Vlada Kosova će usvojiti direktno primenljivu uredbu, koju će razmotriti Ustavni sud. Asocijacija/Zajednica će biti pravni entitet definisan svojim Statutom, koji će sadržati barem elemente navedene u nastavku.
- 3) Statut će usvojiti osnivačka skupština sastavljena od glasani članova skupština učestvujući opština

Ciljevi

- 4) U skladu sa Prvim sporazumom, Asocijacija/Zajednica će kao glavne ciljeve obavljanja svojih javnih funkcija i usluga imati sledeće:
 - a) jačanje lokalne demokratije;
 - b) obavljanje potpunog pregleda u cilju razvoja lokalne ekonomije;
 - c) obavljanje potpunog pregleda u oblasti obrazovanja;
 - d) obavljanje potpunog pregleda za poboljšanje primarne i sekundarne zdravstvene zaštite i socijalne brige;
 - e) obavljanje potpunog pregleda za koordinaciju gradskog i seoskog prostornog planiranja;
 - g) preduzimanje mera za poboljšanje lokalnih životnih uslova za povratnike na Kosovo;
 - h) sprovođenje, koordinisanje i omogućavanje istraživačkih i razvojnih aktivnosti;

i) promovisanje, širenje i javno zastupanje pitanja od zajedničkog interesa svojih članica i njihovo predstavljanje, kao i pred centralnim vlastima;

j) pružanje usluga svojim članicama u skladu sa zakonima Kosova;

k) procenjivanje pružanja javnih usluga svojim članicama i stanovništvu a u cilju podrške Asocijaciji/Zajednici za formiranje stavova od zajedničkog interesa za učešće u radu centralnih vlasti;

l) sprovođenje praćenja neophodnog za realizaciju njenih ciljeva;

m) uspostavljanje odnosa i sklapanje sporazuma o saradnji sa drugim asocijacijama opština, domaćim i međunarodnim.

5) Asocijacija/Zajednica će imati i druge dodatne nadležnosti koje na nju prenesu centralne vlasti.

Organizaciona struktura

6) Asocijacija/Zajednica će imati sledeće organe:

a) Skupštinu, kao vrhovno telo sastavljeno od imenovanih predstavnika od strane opština članica, a odabranih iz njihovog izabranih sastava. Skupština će imati pravo da usvoji izmene i dopune Statuta, Poslovnika o radu i sve potrebne uredbe i administrativne odluke prema Statutu i vezane za njegove ciljeve.

Sve izmene i dopune Statuta, Poslovnika o radu i sve neophodne uredbe i odluke koje je usvojila Skupština važiće za sve članice, osim ukoliko jedna od članica formalno ne izrazi drugačije mišljenje.

b) Predsednika koji će predstavljati Asocijaciju/Zajednicu, kao i pred centralnim vlastima i van Kosova. Predsedniku će pomagati potpredsednik. Predsednika i potpredsednika biraće Skupština među članovima skupština opština članica i gradonačelnicima.

c) Savet koji je sastavljen od maksimalno 30 predstavnika stanovnika opština članica, uključujući i sve gradonačelnike opština članica; Savet je savetodavno telo koje daje smernice za rad Asocijacije/Zajednice.

d) Odbor koji je sačinjen od 7 članova koje je izabrala Skupština iz redova gradonačelnika i stanovnika opština članica, a čiji tačan sastav treba da bude

definisani Statutom, sa pravom donošenja neophodnih odluka za svakodnevno upravljanje Asocijacijom/Zajednicom. Članovima Odbora će u njihovom radu pomagati profesionalni kolegijumi sačinjeni od stručnjaka, koji će pokrivati oblasti vezane za ciljeve zadatke Asocijacije/Zajednice. Statutom će biti definisan broj profesionalnih kolegijuma i njihova saradnja sa članovima Odbora.

- e) Upravu na čelu sa načelnikom Uprave, kojeg imenuje Odbor i koji izveštava Odboru, podržavajući rad Asocijacije/Zajednice, a posebno Odbora i predsednika. Osoblje uprave će imati status zaposlenih lica, u skladu sa zakonima Kosova, posebno sa Zakonom o radu i Zakonom o javnim službama, što će im omogućiti da obavljaju svoje administrativne dužnosti. Članovi Asocijacije/Zajednice mogu odlučiti da angažuju određeni broj zaposlenih kako bi pomogli Asocijaciju/Zajednicu u ostvarivanju njenih ciljeva.
- f) Kancelariju za žalbe, koja će razmatrati žalbe podnete u vezi ostvarivanja ciljeva Asocijacije/Zajednice.

7) Sedište Asocijacije/Zajednice biće određeno Statutom

Odnosi sa centralnim vlastima

8) Asocijacija/Zajednica će raditi sa centralnim vlastima na osnovu međusobne saradnje i razmene informacija.

9) Asocijacija/Zajednica će promovisati interese zajednice kosovskih Srba u odnosima sa centralnim vlastima.

10) Asocijacija/Zajednica će imati pravo da predloži, u skladu sa kosovskim zakonom, izmene i dopune zakona i druge propise vezane za ostvarivanje njenih ciljeva.

11) Asocijacija/Zajednica će imati pravo da pokreće ili učestvuje u postupcima pred nadležnim sudovima, uključujući i Ustavni sud, protiv svih dela i odluka bilo koje institucije koje pogađaju ostvarivanje prava Asocijacije/Zajednice s u skladu sa njenim Statutom.

12) Asocijacija/Zajednica će imati pravo da imenuje svoje predstavnike u nadležnim organima/telima centralnih vlasti, uključujući i Konsultativni savet za zajednice. U obavljanju svoje nadzorne funkcije predviđene Prvim sporazumom, predstavnik Asocijacije/Zajednice imaće pravo na pristup informacijama kod centralnih vlasti, u skladu sa zakonima Kosova.

13) Postupajući u ime Asocijacije/Zajednice, četiri gradonačelnika severnih opština će predati Ministarstvu unutrašnjih poslova spisak kandidata za mesto regionalnog policijskog komandira, kao što je određeno u članu 9. Prvog sporazuma.

Zakonska ovlašćenja

14) Asocijacija/Zajednica će imati neophodna zakonska ovlašćenja na osnovu zakona Kosova da ispuni svoje ciljeve, uključujući i pravo na posedovanje pokretne i nepokretne imovine, imaće pravo da bude suvlasnik kompanijama pružaocima lokalnih usluga u okviru nadležnosti Asocijacije/Zajednice, kao i pravo da i zaključuje ugovore, među njima i one o zapošljavanju.

15) Na osnovu Prvog sporazuma, Asocijacija/Zajednica se smatra ustanovljenom, nakon usvajanja uredbe, a zarad ostvarivanja njenih ciljeva.

Budžet i podrška

16) Asocijacija/Zajednica će imati sopstveni budžet kojim će upravljati u skladu sa principima transparentnosti i odgovornosti, kao i odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Ovi principi će se posebno odnositi na raspodelu sredstava, uključujući i ona navedena u tački 17.d.

Troškovi će biti predmet revizije od strane nadležnih organa, uključujući i generalnog revizora.

17) Asocijacija/Zajednica će biti finansirati na sledeći način:

a) doprinosima svojih članica;

b) prihodom od usluga koje Asocijacija/Zajednica pruža, ili njene kompanije ili onim nastalim od njene pokretne ili nepokretne imovine;

c) uplatama od strane centralne vlasti;

d) doprinosima, bespovratnim sredstvima, donacijama, kao i finansijskom podrškom iz drugih asocijacija i organizacija, domaćih i međunarodnih, kao i od strane Republike Srbije; Asocijacija/Zajednica će biti oslobođena plaćanja doprinosa i poreza u ostvarivanju svojih zadataka, po istom osnovu kao i opštine članice.

Opšte i završne odredbe

18) Asocijacija/Zajednica će biti otvorena za sve druge opštine pod uslovom da su članice o tome saglasne.

19) Asocijacija/Zajednica može biti raspuštena samo dvotrećinskom odlukom svoje Skupštine.

20) Asocijacija/Zajednica će imati pravo na svoje zvanične simbole (grb i zastavu), u skladu sa zakonima Kosova.

21) Statut Asocijacije/Zajednice će izraditi Upravni tim i biće predstavljen na Visokom Nivou dijalogu u roku od četiri meseca od dana postizanja saglasnosti o ovim principima/elementima, uz pomoć, ako je potrebno, i od strane Ministarstva lokalne samouprave. Statut će biti ozvaničen uredbom kada se o njemu u Dijalogu postigne sporazum. Sve izmene podnosi Asocijacija/Zajednica, one se usvajaju uredbom, a razmotriće ih Ustavni sud.

22) U roku od jedne godine po usvajanju Statuta Asocijacije/Zajednice biće preispitano kako se on sprovodi, a u skladu sa članom 5. Prvog sporazuma.